

Anexă la H.C.L. nr. 69/2019

PRIMARIA COMUNEI STREJESTI

Sediu: sat Strejesti, jud.Olt

Cod postal: 237440

Telefon : +40 249/472439

E-mail : contact@primaria-strejesti.ro



STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale în UAT Strejesti, judetul Olt.

În conformitate cu prevederile art. 5 din Anexa la Hotărârea de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea „Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, continutul-cadru al caietului de sarcini”, se întocmește prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale în UAT Strejesti, cu localitatile(satele) aparținătoare Strejesti, Strejestii de Sus si Colibasi,

Conform prevederilor art. 6 din Anexa la H.G. nr. 209/2019, pe baza prezentului studiu de fundamentare a deciziei de concesiune, *prin Hotarare a Consiliului Local al comunei Strejesti, se va aproba demararea procedurii de concesiune a serviciului de utilitate publica de distributie gaze naturale in U.A.T. Strejesti judetul Olt, cu localitatile aparținătoare Strejesti, Strejestii de Sus si Colibasi.*

DESCRIEREA SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICA DE

DISTRIBUTIE CARE URMEAZĂ SĂ FIE CONCESIONAT

Serviciul de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în localitatile Strejesti, Strejestii de Sus si Colibasi din componenta U.A.T. Strejesti, judetul Olt, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora (astfel cum este precizat în Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările si completările ulterioare).

În situația în care concesionarul este un operator economic integrat pe verticală, care realizează activitatea de distribuție a gazelor naturale și cel puțin o altă activitate de producție sau furnizare a gazelor naturale și deserveste un număr de peste 100.000 de consumatori, acesta are obligația de a asigura separarea legală, funcțională și organizatorică a operatorului de distribuție față de celelalte activități.

Ca urmare a autorizării și licențierii de către ANRE, Concesionarul are obligația îndeplinirii Standardelor de Performanță pentru serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt aprobate prin Ordinele președintelui ANRE nr.162/2015 și nr.42/2018. Aceste standarde stabilesc nivelul indicatorilor de performanță pentru următoarele activități:

- înregistrarea și soluționarea sesizărilor/reclamațiilor/solicitărilor utilizatorilor privind serviciul de distribuție și de sistem al gazelor naturale;
- contractarea serviciului de distribuție a gazelor naturale;
- respectarea condițiilor de predare-preluare a gazelor naturale;
- accesul la sistemul de distribuție a gazelor naturale;
- racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale;
- refacerea terenurilor și/sau bunurilor afectate de execuția unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- limitarea/întreruperea prestării serviciului de distribuție și de sistem al gazelor naturale.

Alimentarea viitoare rețele de distribuție în U.A.T.Strejești, pentru un debit instalat de 1.200 Nmc/h, se va realiza în conformitate cu prevederile art.147 și art.148 din Legea nr 123/2012, modificată și completată prin Legea nr. 167 din 10 iulie 2018, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 604 din 16 iulie 2018 și anume:

- Accesul terților la sistemele de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat;
- Racordarea terților în calitate de utilizatori de sistem la sistemele de distribuție a gazelor naturale se realizează în regim reglementat, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE.

În acest sens, avizul tehnic de racordare nr.70865/28.11.2019 emis de SNTGN Transgaz S.A.Medias, stabilește o soluție tehnică comună de alimentare, prin execuția unui racord cu Dn 100mm, Pn 40 bar, în lungime de 3.000 ml, conectat în conducta de înaltă presiune cu Dn 150 mm și Pn 40 bar, "Racord pentru SRM Finca" și a unei stații de reglare-măsurare predare SRMP având debitul de $Q=2300$ Nmc/h, amplasată în limita administrativ-teritorială a satului Petculești, comuna Gradinari.

Capacitatea SRMP de 2300 Nmc/h răspunde necesităților de alimentare a localităților aparținătoare comunei Gradinari, cât și celor trei localități aparținătoare comunei Strejești, județul Olt, și anume satele Strejești, Strejeștii de Sus și Colibăși, pentru acestea din urmă, în limita unui debit instalat de 1.200 Nmc/h. In fapt sistemul de distribuție al U.A.T.Strejești se racordează la rețeaua de medie presiune a U.A.T.Gradinari

Intrucât avizul tehnic de principiu condiționează concesionarea "la pachet" a serviciului de

utilitate publica de distributie a gazelor naturale pentru UAT Gradinari si UAT Strejesti, iar finantarea realizarii sistemelor de distributie se asigura prin Fondul de Dezvoltare si Investitii in cadrul a doua contracte distincte, se va organiza o singura procedura de atribuire, cu Caiete de sarcini separate pentru fiecare comuna, cu ofertare la pachet si desemnarea aceluiasi concesionar pentru ambele comune, care va semna contracte de concesiune separate.

MOTIVE CARE JUSTIFICĂ ACORDAREA CONCESIUNII

Studiului de Fezabilitate elaborat de S.C. I.R.I.G.C. IMPEX S.R.L Bucuresti precizeaza ca UAT Strjesti are in prezent un numar de 3.139 locuitori si 1374 gospodării, iar pe teritoriu isi desfasoara activitatea 33 societati comerciale si 21 obiective social-culturale.

Dimensionarea sistemului de distributie s-a realizat - conform, solicitarii autoritatii contractante – materializate in precizarile Studiului de Fezabilitate, pentru un debit de 1.100 mc/h, corespunzator unei lungimi de retea din polietilene de 23.413 m, functionand in regim de medie presiune, „care va cuprinde pentru inceput strazile si ulitele cele mai importante din cele sase sate...(urmand ca pe viitor, in functie de cerinte si dezvoltarea comunei, reseaua de distributie sa se extinda) si va deservi locuintele si institutiile publice si private”

Comuna Strejesti de retea proprie de alimentare cu apa potabila (20 km) si de retea de canalizare si epurare a apelor uzate. Localitatea este integral electrificata, dispune de retea de telefonie, de retea de cablu tv si internet, precum si de transport public scolar.

Este necesara, utila si posibila, infiintarea sistemului de distributiei a gazelor naturale in UAT Strejesti deoarece prezinta urmatoarele avantaje:

- asigura un grad sporit de confort ;
- reduce substantial cheltuielile pentru incalzire si preparare hrana;
- reduce semnificativ poluarea mediului ambiant

Scopul principal al realizarii investitiei este de deservire a populatiei, precum si a obiectivelor social-culturale si administrative, prin asigurarea alimentarii cu gaze naturale in conditii igienice, economice si de siguranta. Locuitorii comunei, societatile comerciale existente si obiectivele social-culturale, folosesc pentru incalzire electricitate, pacura, butan gaz, combustibil solid (lemn,carbuni), iar pentru prepararea hranei se folosesc gaze lichefiate si lemne.

Investitia este oportuna pentru intreaga zona, realizandu-se:

- imbunatatirea calitatii vietii populatiei comunei;
- economii in bugetul familiilor intrucat gazele naturale reprezinta o sursa de energie mai ieftina in comparatie atat cu combustibilul solid folosit la incalzire si prepararea apei calde de consum cat si cu gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificata superior;
- creșterea afacerilor din comuna si satele apartinatoare, ceea ce va duce la creșterea locurilor de muncă și implicit creșterea impozitelor, taxelor locale.
- creșterea populației din comună, ca urmare a noilor condiții de confort create care vor facilita mutarea populației din mediul urban în mediul rural.
- realizarea investitiei va avea un impact pozitiv asupra mediului inconjurator, prin reducerea poluarii si protejarea stratului de ozon.

Cele mai sus prezentate sunt argumentate prin calculele efectuate de catre elaboratorul Studiului de Fezabilitate in cadrul a doua variante avand drept criteriu solutia tehnica de alimentare :

- *Varianta I* – alimentare din SNT, conform aviz Transgaz S.A.Medias nr.22116 din 20.09.2013, prin conectare la conducta de inalta presiune „racord pentru SRM Finca”, cu urmatoarele componente :
 - un racord de inalta presiune in lungime de 3 km;
 - realizarea unei Statii de reglare-masurare-predare de 2300Nmc/h, destinata alimentarii comunelor Gradinari si Strejesti, amplasata la limita de proprietate a satului Petculesti, apartinator U.A.T.Gradinari;
 - amplasarea unei statii de masurare(SM) la intrarea in satul Strejesti;
 - realizarea unei retele de distributie din polietilena, in lungime de 23.413 m, cu functionare in regim de medie presiune in satele Strejesti, Strejestii de Sus si Colibasi.

- *Varianta II* - alimentare din conducta de inalta presiune Doba-Slatina, printr-un racord Dn 100, Pn 40 bar, in lungime de 4.000m si amplasarea pe terenul apartinand U.A.T.Strejesti a unei statii de reglare-masurare-predare(SRMP), cu un debit de 1200Nmc/h, care sa deserveasca o retea de distributie in lungime de 23.413 m ce va fi realizata in satele Strejesti, Strejestii de Sus si Colibasi

Bransamentele de gaze de medie presiune, posturile de reglare de la capetele bransamentelor si instalatiile de utilizare, nu fac obiectul finantarii proiectului de investitii privind infiintarea distributiilor de gaze naturale in comuna Gradinari, respectiv in satele Strejesti, Strejestii de Sus si Colibasi, apartinatoare comunei Strejesti.

In evaluarea alternativei optime, s-a folosit ca instrument matricea multicriteriala, avand la baza urmatoarele criterii de lucru :

- costul investitiilor;
- costuri de operare(de functionare a sistemului de distributie);
- disponibilitatea pe piata a materialelor folosite;
- impact asupra mediului inconjurator;
- incadrare in conditiile de legalitate;
- riscuri investitionale

Varianta recomandata o reprezinta Varianta I, din urmatoarele motive:

- solutia tehnica de alimentare este mai ieftina si mai usor de realizat, evitandu-se angajarea unor cheltuieli suplimentare care ar fi constat in realizarea a doua racorduri de inalta presiune si a doua SRMP.
- corespunde unor costuri de exploatare mai mici, comparativ cu alimentarea din conducta de inalta presiune Doba-Slatina
- raspunde conditionarii concesiunii la pachet, precizata in ATP(avizul tehnic de principiu) nr. 22116 din 20.09.2013.

Drept urmare, in afara avantajelor de ordin financiar, adoptarea variantei I reprezinta solutia optima pentru situatia actuala si de perspectiva a U.A.T. Strejesti.

Totodată, se apreciaza că impactul pe termen scurt, usor negativ, cauzat de executarea lucrărilor, va fi minim si cu un puternic caracter de reversibilitate.

Avand in vedere aprobarea finantarii obiectivului de investitii „Infiintare sistem de distributie gaze naturale in comuna Strejesti”, prin Ordinul nr.280/02.10.2019 al presedintelui Comisiei Nationale pentru Statistica si Prognoza, in limita a 10,301 mil. lei, se va organiza o licitatie publica comuna, cu ofertare la pachet si cu detalieri in Caietul de sarcini a investitiilor prevazute in Studiul de fezabilitate, separate pentru cele doua obiective(U.A.T.Gradinari si U.A.T.Strejesti),astfel incat sa fie asigurata semnarea de contracte de concesiune separate.

INVESTITIILE, DEZVOLTARE, EXTINDERE

Serviciul de distributie gaze naturale este indisolubil legat de realizarea infrastructurii, adica sistemul de distributie a gazelor naturale.

Valoarea estimativă totală a investițiilor pentru realizarea sistemului de distributie in satele Strejesti, Strejestii de Sus si Colibasi, rezultata din Studiul de Fezabilitate elaborat de S.C. I.R.I.G.C. IMPEX S.R.L Bucuresti este de 10.310.822 lei(TVA inclus) din care valoare C+M 8.973.890 lei (TVA inclus).

Racordul de inalta presiune cu diametrul Dn 100 mm, in lungime de 3.000 m, va fi executat din otel si va functiona in plaja 40-16 bar .

Statia de reglare – masurare primire(SRMP) reprezinta ansamblul de echipamente, utilaje si accesorii prin intermediul carora gazele naturale sunt predate(transferate) si injectate in sistemul de distributie, sau direct consumatorilor racordati in Sistemul National de Transport (SNT), operat de Transgaz S.A.Medias. In cazul de fata, capacitatea SRMP de 2300 Nmc/h a fost determinata astfel incat sa asigure alimentarea cu gaze naturale a ambelor comune, din care pentru Gradinari 1.100 Nmc/h, respectiv Strejesti 1.200 Nmc/h

Reteaua de distributie(din polietilena PEHD 100 SDR 11) in lungime totala de 23.413 m, va functiona in regim de medie presiune si va fi realizata in etape, durata de executie fiind apreciata la 5(cinci) ani.

Din punct de vedere juridic, pentru realizarea investitiei este necesară ocuparea unei suprafete totale de 29.872 mp, din care 29.596 mp vor fi ocupati temporar, pe parcursul desfășurării lucrărilor, iar 276 mp vor fi ocupati definitiv, în principal pentru SM Strejesti si pentru drumul de acces la statia de masurare.

Terenurile ce vor fi traversate de conducta de racord de inalta presiune in lungime de cca. 3.000 m, pe traseul “Racord SRM Finca” – SRMP Petculesti, aflate pe raza U.A.T. Dragasani, U.A.T.Voicesti și U.A.T. Ștefănești sunt terenuri private ale cetatenilor, iar accesul la acestea în scopul realizarii racordului de inalta presiune se va face in conformitate cu prevederile cap.III “Concesionarea și regimul drepturilor asupra proprietății altuia” , **de la art.103 la art.109 din legea nr.123/2012** a energiei și gazelor naturale, cu modificarile si completarile ulterioare.

In anexa nr.9 a prezentului studiu se reda Graficul de executie a obiectivului de investitii asa cum este prezentat (pe etape anuale si tronsoane) in Studiul de Fezabilitate .

Analiza de risc efectuata in cuprinsul Studiului de Fezabilitate concluzioneaza ca variabilele critice pot influenta nesemnificativ indicatorii de eficienta economica a investitiei.

Cu toate acestea , in etapele de dezvoltare si functionare pot aparea doua categorii de risc, careora se impune a se acorda un plus de atentie in derularea proiectului:

- ✓ riscurile de constructie, care pot avea ca efect depasirile de costuri;
- ✓ riscurile de intretinere si operare care se pot datora incapacitatii financiare a beneficiarului de intretine investitia realizata sau a imposibilitatii de a obtine beneficiile sperate.

In vederea minimizarii riscurilor de constructie cu efecte directe asupra costurilor de executie se impune implementarea unui sistem riguros de supervizare, care va presupune organizarea de recepții parțiale pentru fiecare stadiu al lucrărilor în parte. Sistemul de supervizare va consta în următoarele aspecte:

- încadrarea în standardele de calitate si în termenele prevăzute; -- - respectarea specificațiilor referitoare la materiale, echipamente si proiectare
- îndeplinirea cerintelor referitoare la protecția și conservarea mediului înconjurător.

Se recomanda includerea procedurilor aferente în contractele care se vor încheia.

REDEVENTA

Din punct de vedere fiscal, redeventa este definita ca o datorie, o obligație care este plătită, în bani sau în natură, sub formă de cote, periodic și la date fixe.

Potrivit dispozițiilor punctului A.2. din Anexa A la H.G. nr. 209/2019, concesionarea se face în baza unui contract prin care o persoana numita concedent transmite pentru o perioada determinata, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane numita concesionar, care actioneaza pe riscul si pe raspunderea sa, **dreptul si obligatia de exploatare a unui bun, a unei activitati sau a unui serviciu public, in schimbul unei redevente**".

Nivelul minim al redevenței este de 1% din tariful de distribuție aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite.

Redeventa va fi platita trimestrial, pana la data de 30 ale lunii urmatoare a trimestrului incheiat.

MODALITATEA DE ACORDARE A CONCESIUNII

În vederea atribuirii contractului de concesiune a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale **se va aplica procedura de licitatie deschisă** în conformitate cuprevederile Hotărârii de Guvern nr. 209/2019 pentru aprobarea *Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, continutul-cadru al caietului de sarcini.*

În conformitate cu prevederile art. 6,7 si 8 din H.G. nr. 209/2019 ale Cadrului general, pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare **Consiliul Local Strejesti va aproba demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distributie a gazelor naturale în comuna Strejesti, judetul Olt**, intrunindu-se astfel condițiile de trecere la elaborarea documentatiei de atribuire, care va cuprinde:

- a) informatii generale;
- b) criteriile de calificare, precum si documentele care urmează să fie prezentate de participanti pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare si selectie;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere si evaluarea ofertelor;
- f) cerintele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: *studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini si contract-cadru de concesiune;*
- i) alte informatii.

Anuntul privind organizarea licitatiei publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achizitii publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a

ofertelor si pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anuntului în Monitorul Oficial al României.

După publicarea anunturilor privind organizarea licitatiei publice deschise se procedează la organizarea acesteia.

DURATA ESTIMATĂ A CONCESIUNII

Durata concesiunii va fi de maxim 49 de ani începând cu data semnării contractului de concesiune. Perioada va fi stabilită de autoritatea contractantă prin Caietul de sarcini, în conformitate cu prevederile punctului A.2. din Anexa A la H.G. nr. 209/2019.

TERMENELE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE CONCESIONARE

- | | |
|--------------------|---|
| 11 – 17 dec.. 2019 | Elaborare Documentatie de Atribuire si anexe (Caiet de Sarcini, Contract-cadru de concesiune) |
| 17 - 18 dec. 2019 | Transmitere anunt de participare la Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a VI-a, Achizitii Publice |
| 20 dec. 2019 | Publicare anunt de participare in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a VI-a, Achizitii Publice. |
| 3-4 februarie 2020 | Data limita pentru depunerea ofertelor (cel putin 45 de zile de la publicarea anuntului de participare) |
| 4-5 februarie 2020 | Deschiderea ofertelor |

ANEXE la Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de utilitate publica de distributie gaze naturale in comuna Strejesti, judetul Olt:

1. Avizul tehnic de racordare Transgaz S.A.Medias nr.70865/28.11.2019
2. Hotărârea Consiliului Local Strejesti nr.63/12.11.2019
3. Hotărârea Consiliului Local Strejesti nr.64/12.11.2019
4. Adresa Primăriei Comunei Voicesti nr.4256/05.12.2019
5. Adresa Primăriei Municipiului Dragasani nr. 35457/04.12.2019
6. Adresa Primăriei Comunei Ștefănești nr. 12080/09.12.2019
7. Deviz general estimativ Gradinari + Strejesti
8. Deviz general estimativ Strejesti
9. Grafic de executie Strejesti conform variantei recomandate de elaboratorul Studiului de Fezabilitate.